

NOVI TEKST 26.10.2016.
13:27

PRIJEDLOG

Na temelju članka 17. stavka 1. Zakona o sigurnosti i interoperabilnosti ("Narodne novine", br. 82/13., 18/15. i 110/15) i članka 31. stavka 3. Zakona o Vladi Republike Hrvatske ("Narodne novine", broj 150/11. i 119/14.), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ 2015. godine donijela

ZAKLJUČAK

Prihvaća se Izvješće o radu Agencije za sigurnost željezničkog prometa za 2014. godinu, u tekstu koji je Vladi Republike Hrvatske dostavila Agencija za sigurnost željezničkog prometa aktom, KLASA: 023-01/15-03/1, URBROJ: 387-02-15-5 od 13. listopada 2015. godine.

KLASA:
URBROJ:

Zagreb,

Predsjednik

Zoran Milanović

OBRAZLOŽENJE

Odredbom stavka 1. članka 17. Zakona o sigurnosti i interoperabilnosti željezničkog sustava utvrđeno je kako Agencija za sigurnost željezničkog prometa (dalje u tekstu: Agencija) do 30. rujna svake godine podnosi Vladi Republike Hrvatske godišnje izvješće o svom radu u prethodnoj godini, uključujući i financijsko izvješće.

Izvješće o radu Agencije za 2014. godinu sadržajno obuhvaća djelatnost i ustrojstvo Agencije, izvješće o financijskom poslovanju Agencije, informacije o stanju sigurnosti željezničkog prometa u Republici Hrvatskoj, pregled aktivnosti Agencije shodno području nadležnosti, informacije o suradnji Agencije s tijelima nadležnim za sigurnost drugih zemalja i Europskom agencijom za željeznice te o ostvarivanju načela javnosti rada Agencije.

Na Izvješće o radu Agencije za 2014. godinu oznake KLASA: 023-01/15-03/1, URBROJ: 387-02-15-1 od 10. rujna 2015. godine, Upravno vijeće Agencije aktom, KLASA: 023-01/15-03/1, URBROJA: 387-01-15-2, od 15. rujna 2015. godine, dalo je suglasnost.



REPUBLIKA HRVATSKA
AGENCIJA ZA SIGURNOST ŽELJEZNIČKOG PROMETA
10000 ZAGREB, Radnička cesta 39

IZVJEŠĆE O RADU
AGENCIJE ZA SIGURNOST ŽELJEZNIČKOG PROMETA
ZA 2014. GODINU

KLASA: 023-01/15-03/1
URBROJ: 387-02-15-1

Zagreb, 10. rujan 2015.



SADRŽAJ

SADRŽAJ	2
1. UVOD	3
2. DJELATNOST AGENCIJE	4
3. USTROJSTVO AGENCIJE	6
4. IZVJEŠĆE O FINANCIJSKOM POSLOVANJU AGENCIJE	9
5. STANJE SIGURNOSTI ŽELJEZNIČKOG PROMETA U RH	11
6. PREGLED AKTIVNOSTI AGENCIJE	14
7. SURADNJA AGENCIJE S DRUGIM TIJELIMA	16
8. JAVNOST RADA AGENCIJE	16
9. ZAKLJUČAK	17

1. UVOD

Agencija za sigurnost željezničkog prometa (u daljnjem tekstu: Agencija) je u izvještajnom razdoblju za 2014. godinu poslovala kao pravna osoba s javnim ovlastima sa sjedištem u Zagrebu kojoj je, sukladno Zakonu o sigurnosti i interoperabilnosti željezničkog sustava ("Narodne novine", br. 82/13; u daljnjem tekstu: Zakon), povjerena zadaća reguliranja i nadzora sigurnosti željezničkog sustava Republike Hrvatske. Sukladno Zakonu, propisima donesenim na temelju Zakona i izravno primjenjivim propisima Europske unije Agencija je kao nacionalno tijelo nadležno za obavljanje poslova vezanih uz izdavanje potvrda i uvjerenja o sigurnosti, odobrenja, dozvola i drugih ovlaštenja te nadzor i inspekciju. Agencija je, sukladno Zakonu, samostalna u obavljanju poslova iz svojeg djelokruga, a za svoj rad odgovara Vladi Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Vlada).

Osiguranje kontinuiranog udovoljavanja zahtjevima za sigurnost željezničkog sustava Republike Hrvatske, kao i doprinos sposobnosti željezničkog sustava u Republici Hrvatskoj za siguran, neometan i neprekinut promet vlakova u Europskoj uniji, svrha je aktivnosti koje Agencija provodi u okviru Zakonom utvrđene nadležnosti. Praćenje i unaprjeđivanje upravljanja te osiguranja sigurnosti željezničkog sustava u cjelini, vizija je onog što Agencija želi biti, a sve u cilju sprječavanja izvanrednih događaja.

Nakon pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji i liberalizacije tržišta javnog željezničkog prijevoza, nametnulo se pitanje kontrole ulaska novih ponuditelja usluga u danom sektoru. Stoga je misija Agencije proizašla iz srži njenog postojanja, a to je stvaranje uvjeta i izgradnja kapaciteta koji će, primjenom hrvatskog zakonodavstva i izravno primjenjivih propisa Europske unije, regulirati i nadzirati sigurnost željezničkog sustava, podržavajući koncept održivog razvoja.

Agencija je, sukladno Zakonu, obvezna Vladi svake kalendarske godine podnijeti izvješće o svom radu u prethodnoj godini uključujući i financijsko izvješće. Slijedom toga, Agencija podnosi izvješće za 2014. godinu koje sadržajno obuhvaća djelatnost i ustrojstvo Agencije, izvješće o financijskom poslovanju Agencije, informacije o stanju sigurnosti željezničkog prometa u Republici Hrvatskoj, pregled aktivnosti Agencije shodno području nadležnosti, informacije o suradnji Agencije s tijelima nadležnim za sigurnost drugih zemalja i Europskom agencijom za željeznice (u daljnjem tekstu: ERA) te o ostvarivanju načela javnosti rada Agencije.



Ravnatelj

Želimir Delač, dipl.inž.el.

2. DJELATNOST AGENCIJE

Otvaranje tržišta usluga u željezničkom prometu, odnosno omogućavanje pristupa željezničkoj infrastrukturi novim domaćim i stranim prijevoznicima zahtijeva dodatne mjere i postupke radi očuvanja sigurnosti prometa. Zbog toga je na razini zemalja članica Europske unije donijet niz direktiva, uredbi i drugih propisa kojima se na osnovu zajedničkih kriterija i mjerila nastoji očuvati do sada postignuta visoka razina ukupne sigurnosti u željezničkom sustavu.

Direktivom 2004/49/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća od 29. travnja 2004. o sigurnosti željeznica Zajednice¹ utvrđena je obveza postojanja neovisnog nacionalnog tijela nadležnog za sigurnost čija je najvažnija uloga izdavanje potvrda i uvjerenja o sigurnosti, odobravanje početka rada podsustava željezničkog sustava te nadzor sustava upravljanja sigurnošću kojeg svaki upravitelj željezničke infrastrukture i željeznički prijevoznik na željezničkoj mreži u Republici Hrvatskoj moraju imati. Navedenom Direktivom uvedeno je načelo da za sigurnost željezničkog sustava odgovaraju isključivo upravitelji infrastrukture i željeznički prijevoznici, a zadaća Agencije kao nacionalnog tijela nadležnog za sigurnost željezničkog sustava je da nadzire provedbu zajedničkih sigurnosnih mjera i ciljeva, sadržanih u njihovim sustavima upravljanja sigurnošću.

1. srpnja 2013. godine, stupanjem na snagu Zakona, dovršen je postupak usklađivanja nacionalnog zakonodavstva s pravnim pravilima Europske unije u trenutku pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji. Pri tome je važno napomenuti kako su Zakonom u nacionalni pravni poredak, pored Direktive o sigurnosti željeznica Zajednice, prenijete i direktive Europske unije o interoperabilnosti željezničkog sustava, strojovođama i izvršnim radnicima u interoperabilnom prekograničnom prometu u željezničkom sektoru². Zbog izmjena nacionalnog željezničkog zakonodavstva u smislu daljnje implementacije EU legislative, poslovi koji čine djelatnost Agencije drugačije su definirani.

Time su institucionalne i funkcionalne pretpostavke u smislu daljnjeg procesa usklađivanja organizacijske i tehničke strukture sigurnosti željezničkog prometa i željezničkog sustava u cjelini u Republici Hrvatskoj s pravnim propisima i praksom Europske unije iz područja sigurnosti željezničkog sustava, u bitnim dijelovima, izmijenjene.

Agencija je samostalna u obavljanju poslova iz svog djelokruga te je organizacijski i pravno u donošenju odluka neovisna od svakog željezničkog prijevoznika, upravitelja infrastrukture, odnosno drugog podnositelja zahtjeva. Temeljem javne ovlasti Agencija je obavljala poslove određene Zakonom kao djelatnost od interesa za Republiku Hrvatsku. Na sva pitanja u vezi s radom Agencije, a koja nisu uređena Zakonom, primjenjivale su se odredbe Zakona o ustanovama.

Do 30. lipnja 2014. poslovi inspekcijskog nadzora bili su u djelokrugu rada Ministarstva pomorstva, prometa i infrastrukture (u daljnjem tekstu: Ministarstvo), odnosno poslove su obavljali dva željeznička inspektora (za područje željezničkih vučenih vozila i izvršno osoblje te prijevoz opasnih tvari te drugi državni službenici (za područje građevinskog podsustava i upravljanja prometom). Zbog nedostatne administrativne sposobnosti nije bilo moguće obavljati

¹ Direktiva 2004/49/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća od 29. travnja 2004. o sigurnosti željeznica Zajednice kojom se izmjenjuje i dopunjuje Direktiva Vijeća 95/18/EZ o izdavanju dozvola za obavljanje usluga željezničkim prijevoznicima i Direktiva 2001/14/EZ o dodjeli željezničkog infrastrukturnog kapaciteta i ubiranju pristojbi za korištenje željezničke infrastrukture i dodjeli rješenja o sigurnosti (Direktiva o sigurnosti), koja je izmijenjena i dopunjena Direktivom 2008/57/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća od 17. lipnja 2008., Direktivom 2008/110/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća od 16. prosinca 2008., Direktivom Komisije 2009/149/EZ od 27. studenog 2009., te ispravljena Ispravkom OJ L 220, 21.6.2004. str. 16 (2004/49)

² Direktiva 2008/57/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 17. lipnja 2008. O interoperabilnosti željezničkog sustava unutar Zajednice, Direktiva Komisije 2009/131/EZ od 16. listopada 2009. o izmjeni Priloga VII. Direktivi 2008/57/EZ Europskog parlamenta i Vijeća o interoperabilnosti željezničkog sustava unutar Zajednice, Direktiva Komisije 2011/18/EU od 1. ožujka o izmjeni priloga II., V. i VI. Direktivi 2008/57/EZ Europskog parlamenta i Vijeća o interoperabilnosti željezničkog sustava unutar zajednice, Direktiva 2013/9/EZ Komisije od 12. ožujka 2013. o izmjeni Priloga III. Direktivi 2008/57/EZ Europskog parlamenta i Vijeća o interoperabilnosti željezničkog sustava unutar Zajednice

sustavni inspekcijski nadzor. Danom 01. srpnja 2014. godine, sukladno odredbama Zakona, poslovi inspekcijskog nadzora nad sustavom željezničkog prometa su prenijeti u djelokrug rada Agencije. Željeznički inspektori i drugi državni službenici su premješteni u Agenciju 17. rujna 2014. godine te raspoređeni na poslove rukovoditelja Uprave za poslove nadzora te radna mjesta višeg inspektora za građevinski podsustav, višeg inspektora za vučna vozila te višeg inspektora za izvršno osoblje. Po prelasku u Agenciju željeznički inspektori su do ispunjavanja formalnih i drugih uvjeta za rad pratili stanje u željezničkom sustavu te sudjelovali u pripremi izvješća o radu tijekom godine, planirali svoje aktivnosti kroz izradu prijedloga planskih dokumenata za narednu godinu (Godišnji plan Agencije za 2015. godinu) te obavljali duge poslove sukladno općim aktima Agencije.

Zapisi – izvješća o obavljenim inspekcijskim nadzorima tijekom 2014. godine, odnosno u razdoblju od 1. siječnja do 17. rujna 2014. arhivirani su u Ministarstvu, a sve sukladno Sporazumu između Agencije i Ministarstva od 16. rujna 2014. Naime, u članku 2. predmetnog Sporazuma utvrđeno je kako Inspekcija sigurnosti željezničkog prometa Ministarstva u trenutku njegovog sklapanja i prelaska u Agenciju nema dokumentaciju i arhivu koja bi postala dokumentacijom i arhivom Agencije.

Tijekom 2014. godine utvrđene su pojedinačne nepravilnosti koje se odnose na, neodržavanje nathodnika odnosno nadvožnjaka, objekata koji nisu dio željezničke infrastrukture (Rješenja su u tijeku izvršenja), rad dulji od propisanog radnog vremena kod željezničkog prijevoznika (Rješenjem naloženo usklađivanje radnog vremena s propisom) te rad pod utjecajem alkohola i upravljanje vožnjom vlaka suprotno utvrđenom voznom redu (izdani obavezni prekršajni nalozi). Tijekom rada u Agenciji inspektori su proveli 8 inspekcijskih nadzora (razdoblje listopad – prosinac 2014).

Tako je Agencija, pored poslova koji se odnose na izdavanje potvrda i uvjerenja o sigurnosti za željezničke prijevoznike i upravitelje infrastrukture, odobrenja za puštanje u uporabu strukturnih podsustava (infrastrukturnih podsustava i vozila), odobrenja pokusnih pružnih dionica, dozvola za strojovođe te ovlaštenja za centre za osposobljavanje strojovođa i ispitivače, provođenje nadzora sustava upravljanja sigurnošću kod željezničkih prijevoznika i upravitelja infrastrukture i održavanja strukturnih podsustava, sukladnosti interoperabilnih sastavnih dijelova s osnovnim zahtjevima, osposobljenosti strojovođa, vođenje i/ili nadzor propisanih registara (registar vozila, registar infrastrukture, registar dozvola za strojovođe, registar centara za osposobljavanje i ovlaštenih ispitivača), donošenje obvezujućih uputa iz svoje nadležnosti, praćenje, promicanje i provođenje pravnog okvira sigurnosti željezničkog sustava uključujući sudjelovanje u donošenju podzakonskih propisa, od 1. srpnja 2014. godine postala nadležna i za obavljanje inspekcijskog nadzora nad provedbom Zakona i izravno primjenjivim propisima Europske unije.

Agencija u sklopu svoje djelatnosti provodi i aktivnu razmjenu stajališta i iskustava s tijelima nadležnim za sigurnost u ostalim članicama Europske unije u svrhu usklađivanja kriterija odlučivanja, posebice u cilju olakšanja i koordinacije izdavanja potvrda o sigurnosti željezničkim prijevoznicima kojima su dodijeljene međunarodne trase.

3. USTROJSTVO AGENCIJE

Agencijom upravlja Upravno vijeće koje se sastoji od predsjednika i četiri člana, a imenuje ih Vlada nakon provedenog javnog natječaja na vrijeme od pet godina, s mogućnošću ponovnog imenovanja. Predsjednik i članovi Upravnog vijeća nisu zaposlenici Agencije.

Ravnatelj Agencije vodi stručni rad Agencije, organizira rad i poslovanje Agencije, predstavlja i zastupa Agenciju te obavlja i druge poslove utvrđene Zakonom i Statutom Agencije, a svoju dužnost obavlja profesionalno kao zaposlenik Agencije s punim radnim vremenom. Ravnatelja imenuje Vlada na temelju javnog natječaja na vrijeme od četiri godine, s mogućnošću ponovnog imenovanja.

Unutarnje ustrojstvene jedinice, potreban (sistematiziran) broj izvršitelja, uključivo ravnatelj, u izvještajnom razdoblju bili su određeni Pravilnikom o unutarnjem ustroju, sistematizaciji i načinu rada Agencije (KLASA: 023-01/12-06/1, URBROJ: 387-01-12-1 od 18. prosinca 2012., KLASA: 023-01/12-06/1, URBROJ: 387-01-13-1 od 18. ožujka 2013. i KLASA: 023-01/12-06/1, URBROJ: 387-01-14-2 od 12. svibnja 2014.), kako slijedi:

<i>NAZIV</i>	<i>BROJ IZVRŠITELJA</i>
Ravnatelj	1
Pomoćnik ravnatelja	3
Uprava za željezničku infrastrukturu	8
Uprava za željezničke prijevoznike	6
Uprava za željeznička vozila	8
Uprava za obrazovanje i stručne ispite	3
Uprava za pravne poslove, financije, kontrolu i evidencije	8
Uprava za poslove nadzora	12
AGENCIJA – UKUPNO	49

Broj zaposlenika Agencije u navedenom Pravilniku određen je u skladu s potrebama za kvalitetno i potpuno obavljanje poslova Agencije. Kod određivanja potrebnog broja izvršitelja u Agenciji kao podloga su korištene i preporuke konzultantskih kuća Railistics (Savezna Republika Njemačka) i Vienna Consult (Republika Austrija) u okviru provedbe projekta tehničke pomoći PHARE 2006 "Obnova i razvoj hrvatskog željezničkog sustava unutar zakonodavstva EU" ("Restructuring and Development of Croatian Railway system within the framework of EU legislation"). Preporuke zaključno navode kako je za redovno izvršavanje zadaća iz djelokruga Agencije potrebno do 60 izvršitelja.

Postojeća sistematizacija odnosno potreban broj izvršitelja (49) temelji se na poslovima i ovlastima Agencije propisanim Zakonom o Agenciji ("Narodne novine", br. 120/08) koji je prestao vrijediti 1. srpnja 2013., odnosno stupanjem na snagu Zakona. Budući da je u 2014. godini još uvijek bio na snazi Statut Agencije donijet temeljem Zakona o Agenciji, ustroj i sistematizaciju nije bilo moguće korjenito mijenjati, odnosno ukidati organizacijske jedinice. Na prijedlog teksta novog statuta Agencije usklađenog sa Zakonom i usvojenog na sjednici Upravnog vijeća Agencije održanoj 24. listopada 2013. godine Ministarstvo se nije očitovalo, odnosno nije dalo suglasnost, tako da je Statut donijet 2010. godine i uz njega vezan unutarnji ustroj i sistematizacija radnih



mjesta i u 2014. bio na snazi iako nisu sukladni odredbama Zakona koji se primjenjivao od 1. srpnja 2013. godine. Pri tome najviše nerazumijevanja unosi postojanje Uprave za obrazovanje i stručne ispite koja je ustrojena temeljem Zakona o Agenciji, a prema kojem je Agencija imala zakonsku obvezu provođenja stručnih ispita i periodične provjere znanja za oko 8.000 izvršnih radnika iz željezničkog sustava u cjelini.

Prema ovlastima i poslovima navedenim u Zakonu Agencija bi trebala imati do 35 izvršitelja što se može lako zaključiti iz broja izvršitelja određenog Revidiranim akcijskim planom Vlade za ispunjavanje preostalih obveza iz pregovora o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj uniji od 31. listopada 2012. (15 izvršitelja) i broja inspektora željezničkog prometa sistematiziranog u Ministarstvu do prijenosa inspeksijskih poslova u Agenciju (12 do 14 izvršitelja ovisno o unutarnjem ustroju Ministarstva). Preostali broj izvršitelja odnosi se na zaposlenike potrebne za funkcioniranje Agencije kao javne ustanove (pravni, ekonomski, administrativni i slični poslovi), uključujući ravnatelja. Usklađivanja propisanog unutarnjeg ustroja i sistematizacije radnih mjesta sa stvarnim potrebama Agencije za redovno obavljanje poslova nije bilo moguće riješiti bez donošenja novog statuta usklađenog sa Zakonom.

Na dan 31. prosinca 2014. godine u Agenciji je, pored ravnatelja, radilo pet zaposlenica i deset zaposlenika koji su zasnovali radni odnos s Agencijom kao poslodavcem. Radi lakšeg pregleda strukture administrativnih kapaciteta Agencije na dan 31. prosinca 2014. daje se prikaz u tablici kako slijedi:

<i>NAZIV</i>	<i>BROJIZVRŠITELJA (POPUNJENA RADNA MJESTA) stanje na dan 31. prosinca 2014.</i>
Ravnatelj	1
Pomoćnik ravnatelja	2
Uprava za željezničku infrastrukturu	1
Uprava za željezničke prijevoznike	-
Uprava za željeznička vozila	4
Uprava za obrazovanje i stručne ispite	-
Uprava za pravne poslove, financije, kontrolu i evidencije	4
Uprava za poslove nadzora	4
AGENCIJA – UKUPNO	16

Sukladno zadnjim procjenama vezanim za optimalan i racionalan broj zaposlenika Agencije u odnosu na potrebe obavljanja poslova sukladno Zakonu smatramo da bi broj do 25 zaposlenika (zajedno s inspektorima) bio dovoljan za buduće poslovanje Agencije.

Za obavljanje poslova u Agenciji potrebno je odlično poznavanje tehničke struke, nacionalnog i međunarodnog zakonodavstva iz područja sigurnosti željezničkog sustava, ali i poznavanje i stalno praćenje razvoja odgovarajućih normi i zakonodavstva Europske unije iz tog područja. Upravo zato zaposlenici Agencije koji obavljaju poslove propisane Zakonom moraju biti vrsni stručnjaci s praktičnim iskustvom iz područja željeznica koji istovremeno moraju poznavati relevantno nacionalno i međunarodno zakonodavstvo, kao i zakonodavstvo Europske unije te imati visoku

razinu poznavanja stručnog engleskog jezika koji je službeni jezik na kojem se odvija cjelokupan rad i komunikacija s ERA-om. Pri tome je bitno istaknuti kako surađujući s ERA-om zaposlenici Agencije promoviraju interese Republike Hrvatske te su istovremeno u poziciji utjecati na razvoj željezničkog zakonodavnog okvira Europske unije i promocije željezničkog prijevoza kao najpoželjnijeg oblika prijevoza u Europskoj uniji.

Zbog opravdano visoko postavljenih stručnih standarda za zaposlenike u Agenciji, Agencija je pored problema nemogućnosti odgovarajućeg kadrovskog ekipiranja višekratno isticala i problem nemogućnosti zadržavanja visoko specijaliziranih stručnjaka zaposlenih u Agenciji.

Na dan 1. siječnja 2014. godine u Agenciji je radilo 12 zaposlenika, uključujući ravnatelja da bi krajem izvještajnog razdoblja u Agenciji, uključujući ravnatelja, radilo 16 zaposlenika. Jačanje administrativne sposobnosti u smislu povećanja broja zaposlenika, kako je to prethodno obrazloženo, provedeno je temeljem Zakona i to preuzimanjem inspekcijskih poslova te premještanjem državnih službenika Ministarstva u Upravu za poslove nadzora Agencije (željeznička inspekcija). Podaci o prosječnom broju zaposlenih u Agenciji na osnovi stanja krajem izvještajnog razdoblja za 2014. te prosječnom broju zaposlenih u Agenciji na osnovi sati rada iskazani su u poglavlju 4. Izvješće o financijskom poslovanju Agencije, kroz tablični prikaz najznačajnijih analitičkih podataka.

Novi pravni okvir i područje nadležnosti definirano promjenama u nacionalnom željezničkom zakonodavstvu zahtijeva daljnje jačanje administrativnih kapaciteta. Naime, od Agencije se očekuje postizanje pune funkcionalnosti, odnosno obavljanje svih poslova propisanih Zakonom, što podrazumijeva daljnje zapošljavanje odgovarajućeg stručnog osoblja.

Obzirom da tijekom izvještajnog razdoblja problem kadrovske nepopunjenosti nije do kraja riješen Agencija je pokušala ublažiti moguće negativne posljedice primjenom multidisciplinarnog pristupa u organizaciji rada svih zaposlenika. Primjerice, ravnatelj Agencije osim poslova utvrđenih Zakonom i Statutom kao službena osoba postupao je u rješavanju određenih upravnih predmeta u području svojih stručnih kompetencija, pomoćnik ravnatelja za upravljanje i reguliranje sustava sigurnosti željezničkog prometa osim poslova koordinacije rada Uprave za željezničku infrastrukturu, Uprave za željezničke prijevoznike i Uprave za željeznička vozila, sudjelovao je u rješavanju najsloženijih pitanja iz nadležnosti tih uprava i obavljao poslove iz djelokruga Uprave za željezničke prijevoznike, a pomoćnik ravnatelja za opće poslove i obrazovanje pored poslova usklađivanja i koordinacije rada ostalih uprava, izravno je rukovodio Upravom za pravne poslove, financije, kontrolu i evidencije, rješavao najsloženija pitanja iz njezinog djelokruga i obavljao stručne poslove za tijela Agencije. I ostali zaposlenici, pored poslova radnih mjesta na koja su raspoređeni, obavljali su i druge poslove po nalogu rukovoditelja.

U 2014. godini Zakonom je bilo određeno da Agencija, nakon donošenja pravilnika o naknadama kojima se osiguravaju sredstva za obavljanje i razvoj djelatnosti Agencije, prelazi na sustav samofinanciranja te je time ovlaštena u skladu s tržišnim uvjetima izrađivati vlastiti sustav plaća radi stjecanja odgovarajućeg stručnog osoblja. U Izvješću za 2013. godinu navedeno je da bi realizacijom samofinanciranja Agencija u predstojećem razdoblju (2014. i dalje) konačno bila u mogućnosti postići punu funkcionalnost. Agencija je, u vezi s tim, pripremila i dostavila Ministarstvu stručne podloge za izradu predmetnog pravilnika, ali isti nije donijet. To znači da su se sredstva za obavljanje i razvoj djelatnosti Agencije i u 2014. godini osiguravala isključivo iz državnog proračuna.



4. IZVJEŠĆE O FINANCIJSKOM POSLOVANJU AGENCIJE

Sredstva za rad Agencije osigurana su u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2014. godinu ("Narodne novine", br. 152/13) u početnom iznosu od 5.945.000,00 kn, ali nakon provedenih usklađenja i izmjena, konačan iznos bio je 4.722.000,00 kn ("Narodne novine", br. 141/14).

U Strategiji Vladinih programa za razdoblje 2014.-2016. godine Agencija je u 2014. godini provodila program u dijelu koji je povezan s Općim ciljem 3. Ravnomjerni regionalni razvoj i posebnim ciljem 3.4. Održivi razvoj prometnog sustava.

U Strateškom planu Ministarstva pomorstva, prometa i infrastrukture za razdoblje 2014.-2016. godine Agencija je u 2014. godini provodila program u dijelu koji je povezan s Općim ciljem 1. Održivi razvoj prometnog sustava, Posebnim ciljem 1.4. Razvijen sustav željezničkog i cestovnog prometa, a način ostvarenja postavljenog posebnog cilja bio je 1.4.3. Sigurnost kopnenog prometa.

	Plan 2014. (kn)	Izvršenje 2014. (kn)	Izvršenje/plan Indeks
45228-Agencija za sigurnost željezničkog prometa	4.722.000	3.815.756	80,81
3114-Razvoj sustava željezničkog prometa	4.722.000	3.815.756	80,81

A/K/T	IZV	FP	KTO	NAZIV AKTIVNOSTI ILI PROJEKTA	Proračun za 2014.	Utrošena sredstva temeljem izvršenih plaćanja i preknjiženja do 31.12.2014.	Preostala sredstva	Indeks izvršenja
					1	2	3 (1-2)	4 (2/1)
RKP 45228				AGENCIJA ZA SIGURNOST ŽELJEZNIČKOG PROMETA	4.722.000	3.815.755,57	906.244,43	80,81
A840001				Administracija i upravljanje Agencije za sigurnost željezničkog prometa	4.522.000	3.745.265,99	776.734,01	82,82
A840001	11	0453	311	Plaće (bruto)	1.935.000	1.765.776,60	169.223,40	91,25
A840001	11	0453	312	Ostali rashodi za zaposlene	25.000	8.652,00	16.348,00	34,61
A840001	11	0453	313	Doprinosi na plaće	335.000	292.699,67	42.300,33	87,37
A840001	11	0453	321	Naknade troškova zaposlenima	370.000	298.207,56	71.792,44	80,60
A840001	11	0453	322	Rashodi za materijal i energiju	170.000	106.276,06	63.723,94	62,52
A840001	11	0453	323	Rashodi za usluge	1.235.000	964.868,79	270.131,21	78,13
A840001	11	0453	324	Naknade troškova osobama izvan radnog odnosa	10.000	163,00	9.837,00	1,63
A840001	11	0453	329	Naknade za rad predstavničkih i izvršnih tijela, povjerenstava i slično	328.000	239.581,06	88.418,94	73,04
A840001	11	0453	343	Ostali financijski rashodi	3.000	111,00	2.889,00	3,70
A840001	11	0453	422	Postrojenja i oprema	110.000	68.930,25	41.069,75	62,66
A840001	11	0453	431	Plemeniti metali i ostale pohranjene vrijednosti	1.000	0,00	1.000,00	0,00
K840002				Informatizacija	200.000	70.489,58	129.510,42	35,24
K840002	11	0453	323	Rashodi za usluge	40.000	5.965,25	34.034,75	14,91
K840002	11	0453	412	Nematerijalna imovina	20.000	3.333,44	16.666,56	16,67
K840002	11	0453	422	Postrojenja i oprema	45.000	31.460,21	13.539,79	69,91
K840002	11	0453	426	Nematerijalna proizvedena imovina	95.000	29.730,68	65.269,32	31,30



Izvršavanje navedenih programa Agencija je provodila kroz aktivnost A840001-Administracija i upravljanje Agencije za sigurnost željezničkog prometa i program K840002-Informatizacija kojim su pokriveni troškovi rada zaposlenika, njihovo stručno usavršavanje, troškovi za materijal i energiju, troškovi uredske opreme i namještaja, kao i troškovi usluga na razini konta 323 (telefona, pošte, tekućeg i investicijskog održavanja, promidžbe i informiranja, komunalne usluge, zakupnine i najamnine, zdravstvene, intelektualne, računalne i ostale usluge) te ostali rashodi poslovanja.

Uzimajući u obzir činjenicu da su poslovi inspekcijskog nadzora u Agenciji aktivirani u rujnu 2014., a bili su planirani za srpanj 2014., aktivnost i program nisu se u potpunosti planski provodili, čime je i indeks izvršenja rezultirao proporcionalnom uštedom u proračunu (obrazloženje koeficijenta izvršenja: 80,81%).

Temeljem Reformskih i drugih mjera fiskalne konsolidacije za razdoblje od 2014.-2016. godine, koje je donijela Vlada Republike Hrvatske 27. prosinca 2013.godine, Agencija je ušla u sustav centralnog obračuna plaća - COP u rujnu 2014. godine, kako je i planirano.

Financijski izvještaji sastavljeni su sukladno Pravilniku o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu i u zakonskim rokovima predavani Financijskoj agenciji, Ministarstvu pomorstva, prometa i infrastrukture - Upravi za proračun i financije.

U skladu sa Zakonom o fiskalnoj odgovornosti ("Narodne novine", br. 139/10 i 19/14) ravnatelj Agencije, temeljem popunjenog Upitnika o fiskalnoj odgovornosti, potpisao je Izjavu o fiskalnoj odgovornosti kojom je potvrdio da su se sredstva zakonito, namjenski i svrhovito koristila, te da je učinkovito i djelotvorno funkcionirao sustav financija, upravljanja i kontrola u okviru proračunski utvrđenih sredstava.

Odlukom ravnatelja Agencije KLASA: 406-08/14-01/1, URBROJ: 387-02-14-1 od 9. prosinca 2014., proveden je popis imovine i obveza. Popisom računalne opreme, uredskog namještaja i ostale opreme nisu utvrđeni nikakvi manjkovi ili viškovi opreme. Obračun amortizacije izrađen je od strane ovlaštenog knjigovodstvenog servisa i pregledan od strane članova povjerenstva.

Na dan 31. prosinca 2014. stanje žiro računa i blagajne Agencije iznose 0,00 kn, a stanje obveza za prosinac 2014. iznosilo je 324.964,64 kn.

Ukupne investicije u dugotrajnu imovinu Agencije u 2014. godini iznosile su 133.455,00 kn od čega 100.391,00 kn u materijalnu, a 29.731,00 kn u nematerijalnu dugotrajnu imovinu.

NAJZNAČAJNIJI ANALITIČKI PODACI		2013.	2014.	Indeks
		Iznosi u kunama, bez lipa		
11- dugovna	Ukupni priljevi na novčane račune i blagajne	3.087.407	3.815.756	123,6
11- potražna	Ukupni odljevi s novčanih računa i blagajni	3.087.407	3.815.756	123,6
31	Rashodi za zaposlene kod korisnika	1.620.906	2.121.647	130,9
dio 311	Neto plaća kod korisnika	890.430	1.172.568	131,7
dio 311	Porez i prirez iz plaća kod korisnika	232.769	275.389	118,3
31215	Naknada za bolest, invalidnost i smrtni slučaj	-	6.652	
32	Materijalni rashodi kod korisnika	1.212.826	1.646.209	135,7
32121	Naknada za prijevoz na posao i s posla	21.417	47.802	223,2
32361	Obvezni i preventivni zdravstveni pregled zaposlenika	-	5.500	
32372	Ugovori o djelu	90.160	36.543	40,5
32911	Naknade članovima predstavničkih i izvršnih tijela i upravnih vijeća	264.408	229.606	86,8
41	Rashodi za nabavu neproizvedene dugotrajne imovine kod korisnika	-	3.333	
42	Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine kod korisnika	232.523	130.122	56,0
	Prosječan broj zaposlenih kod korisnika na osnovi stanja krajem izvještajnog razdoblja (cijeli broj)	12	16	133,3
	Prosječan broj zaposlenih kod korisnika na osnovi sati rada (cijeli broj)	9	13	144,4



5. STANJE SIGURNOSTI ŽELJEZNIČKOG PROMETA U RH

Izvješća o sigurnosti

Temeljem odredbe članka 26., stavka 1. Zakona upravitelji infrastrukture i željeznički prijevoznici su obvezni svake godine Agenciji dostaviti izvješće o stanju sigurnosti u željezničkom prometu za prethodnu kalendarsku godinu.

Nadalje, temeljem stavka 2. istog članka, Izvješće o sigurnosti mora sadržavati:

- podatke o ispunjavanju unutarnjih sigurnosnih ciljeva trgovačkog društva i rezultate planova sigurnosti;
- razvoj nacionalnih sigurnosnih pokazatelja i zajedničkih sigurnosnih pokazatelja utvrđenih u Prilogu 3. Zakona, u mjeri u kojoj se to odnosi na podnositelja izvješća;
- rezultate unutarnjeg nadzora sigurnosti;
- podatke o nedostacima i nepravilnostima u odvijanju željezničkog prometa i upravljanju željezničkom infrastrukturom koje mogu biti od značaja za Agenciju.

Izvješća o sigurnosti za 2014. su podnijeli:

- HŽ Infrastruktura d.o.o. (upravitelj infrastrukture),
- HŽ Putnički prijevoz d.o.o. (željeznički prijevoznik),
- HŽ Cargo d.o.o. (željeznički prijevoznik),
- Rail Transport Service GmbH – RTS (željeznički prijevoznik),
- Rail Cargo Carrier – RCC (željeznički prijevoznik).

Stanje sigurnosti u 2014. godini u usporedbi sa 2013. godinom, gledano kroz pregled nacionalnih sigurnosnih pokazatelja odnosno broj izvanrednih događaja, zadovoljavajuće je s obzirom da je broj ozbiljnih nesreća povećan za jedan izvanredni događaj, broj nesreća je smanjen u odnosu na prošlu godinu za šest nesreća, dok je broj incidenata smanjen za 21 događaj.

Pokazatelji koji se odnose na broj izvanrednih događaja koje su prvenstveno prouzročili željeznički radnici, u odnosu na prethodna razdoblja je znatno smanjen, ali je i nadalje relativno visok te su poduzete dodatne mjere pojačanog nadzora nad radom tih radnika, kao i veća pozornost kvaliteti izvođenja redovitog poučavanja s posebnim naglaskom na spomenute izvanredne događaje.

Zaključno, u 2014. godini u usporedbi sa petogodišnjim prosjekom (2010.-2014. god.) bilježi se poboljšanje većine sigurnosnih pokazatelja u željezničkom prometu, pri čemu je broj ozbiljnih nesreća smanjen za 32,8 %, a ukupan broj nesreća smanjen je za 19,1 %, broj smrtno stradalih osoba smanjen je za 28 %, a broj teško ozlijeđenih osoba smanjen je za 51,3 %.

Upozoravajući pokazatelji odnose se na broj izvanrednih događaja koje su prvenstveno prouzročili željeznički radnici. Iako nije došlo do povećanja ukupnog broja takvih događaja u odnosu na prethodna razdoblja, taj broj je i dalje visok te je nužno pojačati nadzor nad radom tih radnika i posvetiti veću pozornost kvaliteti izvođenja redovitog poučavanja. Kontrolu rada izvršnih radnika, kao i kontrolu kvalitete izvođenja redovitog poučavanja bi trebala obavljati Agencija koja to 2014. nije bila u stanju raditi obzirom na nedostatak kadrova i zabranu zapošljavanja.

Najveći izazov za uspješno praćenje stanja sigurnosti predstavlja nepostojanje zajedničkih sigurnosnih ciljeva i jasne sigurnosne strategije željezničkog sustava na državnoj razini. Bez donošenja nacionalnih sigurnosnih ciljeva prijevoznici kao i upravitelj infrastrukture nisu u



moćnosti jasno definirati zajedničke sigurnosne mjere, pratiti zajedničke sigurnosne indikatore i na temelju njihovog praćenja održavati i unaprjeđivati sustav upravljanja sigurnošću.

Pregled najvažnijih sigurnosnih pokazatelja za razdoblje 2010. – 2014. godine (sukladno ERA klasifikaciji)

Godina	Putnički km (x10 ⁹)	Teretni tonski km (x10 ⁹)
2010.	1,742	2,618
2011.	1,486	2,438
2012.	1,103	2,332
2013.	0,948	2,148
2014.	0,927	2,190

Godina	Putnički vlakkm (x10 ⁶)	Teretni vlakkm (x10 ⁶)	Ostali vlakkm (x10 ⁶)	Ukupno vlakkm (x10 ⁶)
2010.	16,9	5,3	1,9	24,1
2011.	18,3	5,3	2,0	25,6
2012.	18,2	5,9	1,6	25,7
2013.	16,7	5,2	0,6	22,5
2014.	15,2	5,1	0,6	20,9

Godina	Ozbiljne nesreće	Teže ozlijeđeni	Samoubojstva	Usmrćeni
2010.	45	21	18	27
2011.	39	20	26	26
2012.	42	34	24	14
2013.	33	19	15	18
2014.	33	15	28	19

Uzimajući u obzir izvanredne događaje koji pripadaju skupini nesreća i ozbiljnih nesreća, treba naglasiti da se velik broj takvih događaja dogodio na željezničko-cestovnim prijelazima (niže navedena tablica) osiguranim signalno-sigurnosnim uređajima što i dalje upućuje na veliku nedisciplinu ponajprije vozača cestovnih vozila. Svako ponašanje sudionika u cestovnom prometu prilikom prelaska željezničke pruge kada to nije dopušteno, pogotovo na prijelazima osiguranim signalno-sigurnosnim uređajima, trebalo bi tretirati kao ugrožavanje sigurnosti željezničkog prometa jer se takav događaj dogodio na dijelu ceste za koji je nadležan upravitelj željezničke infrastrukture. Povećanje udjela željezničko-cestovnih prijelaza na željezničkoj mreži RH osiguranih odgovarajućim signalno-sigurnosnim uređajima samo po sebi pridonosi povećanju sigurnosti željezničkog, ali i cestovnog prometa, no neodgovorno ponašanje sudionika u cestovnom prometu na mjestu prijelaza ceste preko željezničke pruge trebalo bi spriječiti ne samo tehničkim mjerama, već i drugim sigurnosnim mjerama (edukacija, promidžba sigurnosne kulture i sl.). Koliko je ozbiljan ovaj problem govori i činjenica da je prema navedenom godišnjem izvješću HŽ Infrastrukture u 2014. godini zabilježeno 469 lomova polubranika što se može smatrati ugrožavanjem sigurnosti željezničkog prometa.

Ukupan broj nesreća u 2014. i uzroci nastanka istih

NESREĆE	Ukupno - 2014	Osobni propust radnika HŽ Infrastrukture	Osobni propust radnika prijevoznika	Tehnički nedostatak na infrastrukturnim podsustavima	Tehnički nedostatak na vučnim i vučenim vozilima	Vremenska nepogoda	Nesmotreno ili zlonamjerno djelovanje putnika	Nesmotreno ili zlonamjerno djelovanje korisnika ŽCP-a	Nesmotreno ili zlonamjerno djelovanje neovlaštenih osoba	Nesmotreno ili zlonamjerno djelovanje trećih osoba
Sudar vlakova	4	0	0	2	0	0	0	0	1	1
Iskliznuće vlaka	3	1	0	0	1	1	0	0	0	0
Nesreće na ŽCP-ima	33	2	0	0	0	0	0	31	0	0
Nesreće osoba koje su prouzročila željeznička vozila u pokretu	9	0	0	0	0	0	3	0	6	0
Sudar ili iskliznuće pri manevriranju	28	8	11	5	3	0	0	0	0	1
Sudar ili iskliznuće željezničkih vozila za posebne namjene	5	0	0	1	0	1	0	0	0	3
Požari ili eksplozije na željez. vozilima	2	0	0	0	2	0	0	0	0	0
Druge ozbiljne nesreće	5	0	0	0	1	0	0	1	3	0
UKUPNO:	89	11	11	8	7	2	3	32	10	5

Na temelju nacionalne klasifikacije (prema podacima iz Godišnjeg izvješća o sigurnosti HŽ Infrastrukture za 2014.) u 2014. godini ukupan broj ozbiljnih nesreća je 16, što je u odnosu na petogodišnji prosjek smanjenje za 32,8 %. Najveći broj ozbiljnih nesreća klasificiran je kao nesreće osoba koje su prouzročila vozila u pokretu, dok su se na ŽCP-ima dogodile četiri ozbiljne nesreće.

Ukupan broj nesreća u 2014. godini je 89, što predstavlja smanjenje za 19,1 %. Najveći broj nesreća klasificiran je kao nesreće na ŽCP-ima (33 nesreće), a također je primijećen velik broj nesreća "sudar ili iskliznuće prilikom manevriranja" (28 takvih događaja).

Značajno je povećanje broja incidenata od 37,5 % u odnosu na petogodišnji prosjek. Ukupan broj incidenata je 878, od toga su 469 lomovi polubranika, a bilo je i 146 incidenata nastalih uslijed oštećenja na infrastrukturnim podsustavima. Do povećanja broja incidenata u 2014. godini došlo

je zbog toga što su se oštećenja infrastrukturnih podsustava, kao i lomova polubranika/branika koji za posljedicu nisu imali zakašnjenja vlakova, evidentirala kao štetni događaji, a u novoj kategorizaciji klasificiraju se kao izvanredni događaji.

Broj usmrćenih osoba u odnosu na petogodišnji prosjek smanjen je za 28 %, broj teže ozlijeđenih osoba smanjen je za 51,3 %, dok je iznos materijalne štete nastale kao posljedica izvanrednih događaja povećan za 20,1 %.

6. PREGLED AKTIVNOSTI AGENCIJE

Upravno vijeće Agencije u 2014. godini održalo je 3 sjednice na kojima je raspravljalo o pitanjima važnim za obavljanje poslova iz djelokruga Agencije te donosilo opće i posebne akte sukladno propisanoj nadležnosti.

Upravno vijeće donijelo je sljedeće akte:

- Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutarnjem ustroju, sistematizaciji i načinu rada Agencije (12. svibanj 2014.)
- Pravilnik o izmjenama Pravilnika o plaćama i materijalnim pravima radnika (12. svibanj 2014.)
- Odluka o naknadi za rad članovima Upravnog vijeća Agencije (12. svibanj 2014.)
- Izmjene i dopune financijskog plana Agencije za 2014. (12. svibanj 2014.)
- Izmjene i dopune financijskog plana Agencije za 2014. (22. rujna 2014.)
- Prijedlog za izmjenju Uredbe o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u javnim službama u dijelu koji se odnosi na Agenciju (20. studeni 2014.)
- Financijski plan Agencije za 2015. s projekcijama za 2016. i 2017., sukladno dodijeljenim limitima (20. studeni 2014.).

Upravno vijeće raspravljalo je o temama važnim za rad Agencije, kako slijedi:

- provedba Zakona - izgradnja zgrade Agencije, prelazak na samofinanciranje, izrada novog Statuta Agencije, inspekcijski nadzor, premještanje državnih službenika (inspekcija) iz Ministarstva u Agenciju, izvješće (12. svibanj 2014.)
- istek mandata određenim članovima Upravnog vijeća Agencije, izvješće i obavijest Ministarstvu (12. svibanj 2014.)
- provedba Zakona - prijavljeno i imenovano tijelo u smislu sukoba nadležnosti/interesa te neusklađenost s pravnim pravilima Europske unije, nadzor ERA-e (22. rujna 2014.)
- početak obavljanja poslova inspekcijskog nadzora nad provedbom Zakona i izravno primjenjivim propisima Europske unije – sklapanje ugovora o radu s državnim službenicima Ministarstva premještenim Sporazumom od 16. rujna 2014., u Agenciju, izvješće (22. rujna 2014.)
- prava željezničkih inspektora, preuzetih iz Ministarstva, na uvećanje plaće od 10 % zbog zakonske (članak 122. Zakona) kvalifikacije poslova inspekcijskog nadzora poslovima kod kojih postoje posebni uvjeti rada u smislu izjednačavanja s pravima koja su imali za vrijeme obavljanja istih (inspekcijskih) poslova u Ministarstvu, sve u skladu s pravima koja



pripadaju državnim službenicima za obavljanje inspekcijskih poslova u uredima državne uprave, odnosno središnjim tijelima državne uprave, izvješće (20. studeni 2014.).

Postupanje i rješavanje u upravnim stvarima temeljem javnih ovlasti

Agencija je u 2014. godini postupala i rješavala u upravnim stvarima temeljem javnih ovlasti te je donijela 94 rješenja (potvrda, odobrenja, ovlaštenja) iz područja svoje nadležnosti primjenjujući odredbe propisa kojima se uređuje upravni postupak.

Ostali poslovi koje su obavljali zaposlenici Agencije

Pored rješavanja u upravnim stvarima temeljem javnih ovlasti, zaposlenici Agencije u 2014. bili su uključeni u rad određenih povjerenstava koja osniva Ministarstvo vezano uz pravne i tehničke poslove iz područja sigurnosti željezničkog sustava.

PROPISI NA ČIJOJ IZRADI SU SUDJELOVALI ZAPOSLENICI AGENCIJE U SURADNJI S MINISTARSTVOM	BROJ ZAPOSLENIKA AGENCIJE/GODINA
Pravilnik o najvišim dopuštenim razinama buke	1/2014.
Pravilnik o naknadama kojima se osiguravaju sredstva za obavljanje i razvoj djelatnosti Agencije za sigurnost željezničkog prometa	5/2014.
Pravilnik o željezničkim vozilima	1/ 2014.
Pravilnik o održavanju željezničkih vozila	1/ 2014.
Zakon o kombiniranom prijevozu robe	1/ 2014.

Nadalje, zaposlenici Agencije intenzivno su surađivali s Ministarstvom i u postupku daljnjeg usklađivanja zakonodavstva Republike Hrvatske s Direktivom 2008/57/EZ o interoperabilnosti željezničkog sustava unutar Zajednice kako je izmijenjena direktivama 2009/131/EZ i 2011/18/EU.

Agencija je tijekom 2014. godine pratila, promicala i provodila regulatorni okvir sigurnosti uključujući i nacionalna sigurnosna pravila, sudjelovala u izradi nacrtu prijedloga zakonskih i podzakonskih propisa potrebnih za obavljanje sigurnog tijeka željezničkog prometa iz nadležnosti Ministarstva te surađivala s drugim tijelima za sigurnost Europske unije radi usklađivanja sigurnosnih metoda s metodama drugih članica Europske unije.

Zaposlenici Agencije pružali su stručnu pomoć tijelima Agencije, izrađivali nacрте prijedloga općih i pojedinačnih akata, vodili brigu o objavi općih akata, pripremali stručne podloge i nacрте prijedloga propisanih izvješća i analiza, očitovanja s primjedbama, prijedlozima i mišljenjima na nacрте prijedloga propisa iz nadležnosti drugih tijela državne uprave koji se odnose na rad Agencije. Osim toga, sudjelovali su u pripremanju materijala za sjednice Upravnog vijeća i u radu sjednica Upravnog vijeća Agencije bez prava glasa, sukladno Poslovniku o radu Upravnog vijeća Agencije, te obavljali i druge poslove prema nalogu nadređenih.

7. SURADNJA AGENCIJE S DRUGIM TIJELIMA

Na međunarodnoj razini Agencija, kao nacionalno tijelo nadležno za sigurnost u smislu europskog željezničkog zakonodavstva, surađuje s ERA-om te tijelima nadležnim za sigurnost drugih država članica. ERA koordinira aktivnu razmjenu mišljenja i iskustava tijela nadležnih za sigurnost zemalja članica Europske unije. U sklopu projekata Europske komisije i ERA-e, zaposlenici Agencije sudjelovali su na sljedećim skupovima:

- u veljači, svibnju, rujnu i prosincu 2014. godine predstavnici Agencije sudjelovali su na redovnim sastancima mreže tijela nadležnih za sigurnost (NSA mreža). Predstavnici nacionalnih tijela imaju na sastancima NSA mreže mogućnost upoznavanja i razmjene iskustava s ciljem ujednačavanja načina rada te unaprjeđenja sigurnosti i interoperabilnosti željezničkog sustava Europske unije;

Zaposlenici Agencije su u 2014. aktivno pratili i održavali poslovne odnose s tijelima nadležnim za sigurnost i izvan projekta Europske komisije i ERA-e. Naročito:

- u lipnju i studenom 2014. godine predstavnici Agencije sudjelovali su na redovitim sjednicama Međunarodne udruge željezničkih inspektorata (*ILGGRI-International liaison group of government railway inspectorates*) gdje se raspravljalo o ovlašćivanju subjekata nadležnih za održavanje teretnih vagona te o prijedlogu Europske komisije o izmjenama željezničkog zakonodavstva Europske unije (IV. željeznički paket).

8. JAVNOST RADA AGENCIJE

Javnost rada Agencije, prema Zakonu, Statutu i općim aktima Agencije, tijekom 2014. godine osiguravala se dostupnošću informacija o radu i poslovanju sredstvima javnog priopćavanja, objavom na internet stranici Agencije (www.asz.hr), otvorenim sjednicama Upravnog vijeća Agencije za javnost, dostavljanjem propisanih izvješća Vladi i ERA-i te provedbom odredaba Zakona o pravu na pristup informacijama ("Narodne novine", br. 25/13).

Sukladno Zakonu i Statutu, Agencija je obvezna svake kalendarske godine podnositi Vladi godišnje izvješće o svom radu u prethodnoj godini uključujući i financijsko izvješće, a druga izvješća kada to zatraži Vlada ili ministar nadležan za željeznički promet ili kada to ocjeni potrebnim Upravno vijeće. Pored toga, Agencija je obvezna svake kalendarske godine podnositi ERA-i izvješće o svojim aktivnostima u prethodnoj godini, a koje obuhvaća informacije određene Zakonom.

Agencija, kao pravna osoba s javnim ovlastima, obvezna je postupati na način propisan Zakonom o pravu na pristup informacijama. Sukladno tome, Agencija je Izvješće o provedbi Zakona o pravu na pristup informacijama za 2014. godinu dostavila Povjerenici za informiranje u roku propisanom tim zakonom. Prema navedenom Izvješću, Agencija je u 2014. zaprimila 25 zahtjeva za pristup informacijama koji su u cijelosti usvojeni te su korisnicima prava tražene informacije i dostavljene.

Budući da Agencija u izvještajnom razdoblju nije imala adekvatne administrativne kapacitete poslove vezane za ostvarivanje načela javnosti rada i provedbe obveza propisanih navedenim zakonom obavljala je u skladu s tako zadanim uvjetima. S ciljem što veće otvorenosti i javnosti djelovanja Agencija je i tijekom 2014. godine nastavila objavljivati na vlastitoj internet stranici sve važne informacije (osnovni podaci, ustrojstvo, nadležnost, odluke, propisi, izvješća, upute, natječaji, najčešće tražene informacije, podaci za kontakt i sl.). Financijski plan Agencije, kao proračunskog korisnika, sastavni je dio financijskog plana Ministarstva te su ove informacije dostupne javnosti putem internetskih stranica Ministarstva.

9. ZAKLJUČAK

Agencija je u proteklom izvještajnom periodu u 2014. ostvarivala sve svoje zadaće koje su pred nju postavljene sukladno ovlastima propisanim Zakonom. Sredstva za rad Agencije osigurana u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2014. godinu korištena su planski, namjenski i bila su dovoljna za njezin nesmetani rad.

Vezano za ograničenja u radu Agencije potrebno je istaknuti da je nedovoljan broj zaposlenika u Agenciji (za neke djelatnosti Agencija uopće nema potreban stručni kadar) u pojedinim slučajevima uzrokovao probleme kod izdavanja rješenja (odobrenja) za puštanje u uporabu strukturnih podsustava zbog čega je u određenom vremenskom periodu doveden u znak pitanja početak uporabe nekih infrastrukturnih projekata financiranih iz EU fondova. Ipak, zahvaljujući multidisciplinarnom pristupu (kako je i obrazloženo u poglavlju 3. ovog Izvješća) zaposlenici Agencije zajedno s ravnateljem uspjeli su riješiti navedene probleme i izdati odgovarajuća rješenja.

Bez obzira na naprijed navedeno, ciljevi utvrđeni Strateškim planom Ministarstva za razdoblje 2014. – 2016. godine i Godišnjim planom Agencije za 2014. godinu, u potpunosti su realizirani.

Agencija će u narednom periodu nastaviti pratiti, promicati i provoditi razvoj regulatornog okvira sigurnosti, poticati razvoj sustava upravljanja sigurnošću kod upravitelja infrastrukture i željezničkih prijevoznika te promovirati kulturu sigurnosti željezničkog sustava. Neprekidno unaprjeđivanje hrvatskog željezničkog sektora za izazove otvorenog tržišta Europske unije i dalje ostaje od neizmjerne važnosti. Stoga je neophodno da hrvatski željeznički sektor što prije prihvati europski, sustavni pristup sigurnosti.

Na kraju treba reci da će Agencija s obzirom na znanja, kompetenciju i podatke s kojima raspolaže aktivno predlagati i doprinositi razvoju nacionalnih sigurnosnih ciljeva te sigurnosne strategije u suradnji s nadležnim nacionalnim tijelima.